

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul actului normativ

Lege privind modificarea Legii nr. 265/2010 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea art. 4 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României

2. Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

1. Aderarea României la Uniunea Europeană a determinat, în ultimii ani, modificări substanțiale ale normelor de drept care reglementează regimul juridic al frontierelor în țara noastră, în vederea asigurării conformității cu legislația comunitară în domeniu și cu alte instrumente juridice cu caracter internațional la care statul român este parte.

Cadrul normativ actual prin care se reglementează organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române este:

- O.U.G. nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, cu modificările și completările ulterioare,
- O.U.G. nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, cu modificările și completările ulterioare.

În contextul creat de statutul României de stat membru al Uniunii Europene, autoritățile române trebuie să întreprindă o serie de măsuri în scopul asigurării unui climat de ordine și siguranță publică, securizării frontierelor aeriene, terestre, maritime și fluviale, combaterii migrației ilegale, asigurării respectării regimului juridic al frontierei de stat, etc.

Acest proces complex de armonizare legislativă aflat în plină desfășurare, a condus la necesitatea elaborării unui proiect de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României, cu modificările și completările ulterioare, dar și a unor prevederi ale Legii nr. 265/2010, care intră în vigoare la data aderării României la

spațiul Schengen.

Odată cu aderarea ca membru cu drepturi depline la Uniunea Europeană, la 1 ianuarie 2007, România a intrat într-o nouă etapă, care presupune pregătirea și adoptarea măsurilor necesare aderării ulterioare la spațiul Schengen.

La nivelul Uniunii Europene, din 27 de state componente, un număr de 24 au zonă de coastă/frontieră maritimă, iar din cele 24, un număr de 20 de țări au Gardă de Coastă. Prin politica maritimă integrată, Uniunea Europeană dorește să realizeze guvernarea maritimă a statelor membre, recunoscând importanța pe care o au mările Europei pentru dezvoltarea economică și securitatea statelor membre. O politică maritimă integrată este, prin urmare, un instrument fundamental pentru dezvoltarea durabilă a zonelor marine și a regiunilor de coastă, precum și pentru prevenirea și combaterea riscurilor și amenințărilor legate de acestea.

Asemenea riscuri și amenințări la adresa intereselor Europei necesită un control eficient exercitat printr-un management integrat al spațiilor maritime. Riscurile și amenințările legate de zona Mării Negre includ migrația ilegală, traficul cu ființe umane, contrabanda, traficul de droguri, pirateria, terorismul, pescuitul ilegal și poluarea generată de către nave sau sinistre navale.

Lupta împotriva acestor riscuri și amenințări depinde de modul în care sunt exercitate funcțiile guvernamentale în apele teritoriale și în zona economică exclusivă, care în cele mai multe cazuri sunt îndeplinite de o singură autoritate (Garda de Coastă, Poliția Maritimă sau Forțele Armate).

De asemenea, autoritatea maritimă respectivă are și atribuții de căutare și salvare, combaterea contrabandei, supravegherea și controlul frontierei maritime, combaterea infracționalității pe mare, inspecția pescuitului, precum și prevenirea și combaterea poluării.

Următorul obiectiv prioritar pentru România îl reprezintă aderarea la Spațiul Schengen, aspect care presupune stabilirea unor noi principii ale controlului navelor care circulă pe fluviul Dunărea, aplicabile după data stabilită prin decizie a Consiliului Uniunii Europene de eliminare a controlului la frontierele interne.

Securitatea din zona bazinului Mării Negre este deosebit de complexă, pornind de la conflictele înghețate (Transnistria, Abhazia, Osetia de Sud și Nagorno Karabah) și continuând cu intensificarea fenomenului infracțional transfrontalier și posibilitatea poluării mediului maritim.

Garda de Coastă a României va fi înființată la nivel de direcție tip I, cu

sediul la Constanța, fiind organizată administrativ în două județe, funcție de tipul zonei de frontieră (jud. Constanța –frontiera maritimă și jud. Tulcea – frontieră fluvială).

Garda de Coastă va avea în componență servicii, birouri și compartimente, iar ca structuri subordonate, grupuri de nave și sectoare ale poliției de frontieră, funcție de tipul frontierei. Totodată, punctele de trecere a frontierei portuare și rutiere vor fi subordonate sectoarelor poliției de frontieră.

În ceea ce privește extinderea competenței Poliției de Frontieră în zona Dunării maritime, acest fapt se impune ca urmare a înființării noii structuri, Garda de Coastă, în vederea îndeplinirii atribuțiilor specifice cu privire la controlul navelor ce vor intra și ieși pe/de pe teritoriul statului român.

2. Conform art. 2 alin. (1) din Legea nr. 590/2003 privind tratatele, autoritățile administrației publice centrale, pot încheia tratate la nivel departamental numai dacă această atribuție este prevăzută expres de legislația în vigoare. Având în vedere specificitatea muncii poliției de frontieră, pentru realizarea unei cooperări eficiente cu organele similare ale statelor vecine, ale altor state sau comunități de state, se impune ca actele juridice încheiate între Poliția de Frontieră Română și respectivele instituții, să fie elaborate, negociate și semnate la nivelul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

3. La momentul actual, uzul de armă este reglementat de art. 46 – 52 din Legea 17/1996 privind regimul armelor de foc și al munițiilor. În România, regimul armelor și munițiilor este reglementat de Legea nr. 295/2004 care, la art. 43, prevede că regulile privind portul și folosirea armelor de către persoanele care îndeplinesc o funcție ce implică exercițiul autorității publice (în această categorie intră și polițiștii de frontieră) se stabilesc prin legile speciale care reglementează atribuțiile acestora.

Dacă modul în care se face uz de armă de la bordul navelor este bine reglementat (fapt care se poate vedea și din realitatea de zi cu zi, în sensul că polițiștii de frontieră nu au ezitat niciodată să folosească focul de armament de la bordul navelor, existând situații când s-au tras zeci sau sute de cartușe), nu se poate spune același lucru și despre uzul de armă cu armamentul individual, OUG 104/2001 făcând trimitere la legea care reglementează regimul armelor și munițiilor (Legea 295/2004) care la rândul său face trimitere la art. 46 – 52 din Legea 17/1996, act normativ care a reglementat regimul armelor de foc și al munițiilor anterior apariției Legii 295/2004. Trebuie reliefat faptul că

| | |
|----------------------------|--|
| | <p>legiuitorul, prin art. 145 alin.2 și art. 43 din Legea 295/2004, lasă posibilitatea fiecărei instituții să reglementeze prin legea de funcționare, uzul de armă al propriului personal. Astfel, Poliția de Frontieră poate stabili cât mai clar, în actul normativ ce prevede atribuțiile instituției, în funcție de necesități, situațiile în care personalul propriu face uz de armă, astfel putându-se evita cercetările prelungite și producerea de prejudicii de orice fel polițiștilor de frontieră care au făcut uz de armă în situații justificate.</p> <p>4. S-a impus modificarea art. 27 din cadrul OUG nr.105/2001, urmare adoptării Concepției privind principiile controlului navelor care circulă pe fluviul Dunărea, aplicabile după data aderării României la spațiul Schengen. Textul adaptat după Concepție va fi implementat în cuprinsul Normele Metodologice de aplicare a OUG. nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României și va cuprinde norme explicative privind efectuarea controlului navelor.</p> |
| 2.2. Schimbări preconizate | <p>I. <i>Legea nr. 265/2010 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea art. 4 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României</i> stabilește momente diferite privind intrarea în vigoare a unor prevederi ale sale, astfel că, la această dată, anumite dispoziții care privesc O.U.G. nr.104/2001 nu sunt în vigoare, urmând a produce efecte la data aderării României la spațiul Schengen. Prin urmare, având în vedere prevederile art.62 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, care stabilesc faptul că „<i>dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază [...]</i>”, rezultă că dispozițiile modificatoare prevăzute de Legea nr.265/2010 care nu sunt în vigoare, nu sunt, la această dată, parte integrantă din O.U.G. nr.104/2001.</p> <p>Din acest motiv, se impune ca proiectul de față să intervină și asupra Legii nr.265/2010, având în vedere că potrivit dispozițiilor art.58 din Legea nr.24/2000, republicată, <i>modificarea unor reglementări nu poate interveni decât „după intrarea în vigoare a actului normativ, pe durata existenței acestuia [...]</i>”. În acest fel, se asigură continuitatea dispozițiilor O.U.G. nr.104/2001 și după intrarea în vigoare a prevederilor Legii nr.265/2010 care urmează să-și producă efectele de la data aderării României la spațiul Schengen.</p> |



| | |
|-----------|---|
| | <p>II. Proiectul de act normativ vizează:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. modificarea Legii nr. 265/2010, pentru a se asigura continuitatea unor dispoziții ale O.U.G. nr.104/2001 și după data eliminării controalelor la frontierele interne, stabilită prin decizie a Consiliului Uniunii Europene; 2. înființarea Gărzii de Coastă, în zona litoralului Mării Negre, a Dunării Maritime și a Deltei Dunării, ce va fi organizată la nivelul administrativ al județelor Constanța și Tulcea și va avea ca zonă de competență suprafața din teritoriul național constituită din zona de frontieră corespunzătoare județelor Constanța și Tulcea, Dunărea maritimă, Canalul Dunărea-Marea Neagră, apele maritime interioare, marea teritorială, zona contiguă și zona economică exclusivă; înființarea se face prin reorganizarea inspectoratelor județene ale poliției de frontieră Constanța și Tulcea, care se desființează; extinderea competenței Poliției de Frontieră în zona Dunării maritime și a Canalului Dunărea-Marea Neagră se impune ca urmare a înființării noii structuri, Garda de Coastă, în vederea îndeplinirii atribuțiilor specifice cu privire la controlul navelor ce vor intra pe teritoriul statului român; 3. organizarea, la nivelul județelor Brăila și Ialomița, a unor sectoare ale poliției de frontieră ce vor fi subordonate Gărzii de Coastă, Inspectoratului Județean al Poliției de Frontieră Galați și Inspectoratului Județean al Poliției de Frontieră Călărași; 4. crearea cadrului legal pentru încheierea tratatelor, prin Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, și a documentelor de cooperare internațională, cu autorități similare din alte state, în domeniile specifice de activitate ale Poliției de Frontieră Române, cu respectarea legislației interne și a normelor de drept internațional relevante; 5. completarea reglementărilor care privesc folosirea mijloacelor aflate în dotarea polițiștilor de frontieră, precum și efectuarea uzului de armă; 6. definirea sintagmei „cursă externă” și reglementarea efectuării controlului pentru trecerea frontierei de stat a navelor care intră sau ies în/din porturile românești în/din curse externe, norme ce vor intra în vigoare la data stabilită prin decizie a Consiliului Uniunii Europene de eliminare a controalelor la frontierele interne; 7. instituirea dreptului șefului punctului de trecere a frontierei de a solicita șefilor celorlalte autorități din punctul de trecere a frontierei, verbal, pentru operativitate, cu confirmarea scrisă în cel mai scurt timp, efectuarea unui alt control, mai amănunțit. |
| 2.3. Alte | BENEFICII: |

| | |
|------------|--|
| informații | <ul style="list-style-type: none"> - Coordonarea unitară a activităților specifice derulate de Poliția de Frontieră Română la frontiera maritimă și fluvială; - Asigurarea unui înalt nivel de supraveghere și control la frontiera maritimă a României; - Asigurarea respectării regimului juridic al frontierei de stat în zona de competență a Poliției de Frontieră Române la Marea Neagră și Dunărea maritimă; - Combaterea migrației ilegale și a infraționalității transfrontaliere în zona de responsabilitate; - Asigurarea aplicării tratatelor, acordurilor, convențiilor și protocoalelor privind frontiera de stat și controlul frontierei de stat încheiate de România cu statele vecine. |
|------------|--|

3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

| | |
|--|---------------|
| 3.1. Impactul macroeconomic | Nu este cazul |
| 3.1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Nu este cazul |
| 3.2. Impactul asupra mediului de afaceri | Nu este cazul |
| 3.3. Impactul social | Nu este cazul |
| 3.4. Impactul asupra mediului | Nu este cazul |
| 3.5. Alte informații | Nu este cazul |

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Proiectul de act normativ nu are implicații financiare

Mii lei

| Indicatori | Anul 2011 | Anul 2012 | Anul 2013 | Anul 2014 | Anul 2015 | Media pe 5 ani |
|------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |

| | | | | | | |
|---|---------------|---|---|---|---|---|
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) contribuție pensie b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat(i) contribuții de asigurări d) bugetul asigurărilor sociale de sănătate(i) contribuții de asigurări | - | - | - | - | - | - |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) contribuții b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate | - | - | - | - | - | - |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | Nu este cazul | | | | | |
| 4.7. Alte informații | Nu este cazul | | | | | |

| 5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | |
|---|---|
| <p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p> | <p>a) Nu este cazul</p> <p>b) 1. proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Anexei 3 a Hotărârii de Guvern nr. 781 din 14 iulie 2005 privind deschiderea unor puncte de trecere a frontierei;</p> <p>2. Proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr.105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobate prin HG nr.445/2002.</p> |
| 5.2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Nu este cazul |
| 5.3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Nu este cazul |
| 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Nu este cazul |
| 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Nu este cazul |
| 5.6. Alte informații | Nu este cazul |
| 5.7. Evaluare preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului | <p>Prevederile referitoare la înființarea Gărzii de Coastă precum și cele referitoare la competența teritorială și materială a Poliției de Frontieră nu afectează drepturile omului.</p> <p>Referitor la prevederile privind uzul de armă, la elaborarea acestora a fost avută în vedere respectarea tuturor normelor naționale și internaționale în materie de drepturile omului dar și Deciziile Curții Europene a Drepturilor Omului(ex.: Decizia CEDO în cauza Nachova și alții împotriva Bulgariei). Astfel, prevederile referitoare la uzul de armă vor asigura o mai bună respectare a drepturilor omului prin faptul că o</p> |

| | |
|--|---|
| | reglementare precisă a modului în care se face uz de armă de către polițiștii de frontieră limitează, până la eliminare, o eventuală folosire abuzivă a armamentului. |
| 6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | |
| 6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Nu este cazul |
| 6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Nu este cazul |
| 6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Nu este cazul |
| 6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Nu este cazul |
| 6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței | Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul prin avizul nr.454/2011; Consiliul Suprem de Apărare a Țării a avizat favorabil proiectul prin avizul nr. 51/2011. |

| | |
|--|--|
| e) Curtea de Conturi | |
| 6.6. Alte informații | Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat, în data de 25.01.2011, „ <i>Concepția privind înființarea Gărzii de Coastă ca structură în cadrul Poliției de Frontieră Române</i> ”. |
| 7.Activități de informare publica privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ | |
| 7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | A fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. |
| 7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Nu este cazul |
| 7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Nu este cazul |
| 8.Măsuri de implementare | |
| 8.1. Măsurile de punere in aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente | Nu este cazul |
| 8.2. Alte informații | Nu este cazul |



Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind modificarea Legii nr. 265/2010 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea art. 4 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC